



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii nr.215/2001 a administrației publice locale**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.215/2001 a administrației publice locale, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX 363 din 24.10.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Soluția legislativă propusă la **pct.1** vizează instituirea unei noi proceduri de validare a mandatelor de consilier local, ceea ce ar avea ca efect coexistența a două modalități de validare diferite, după cum această validare s-ar realiza cu ocazia constituirii consiliului local sau ulterior constituirii acestuia. Această situație ar determina ca unii consilierii să fie validați prin hotărârea consiliului local sau consiliului județean, iar alții prin ordin al prefectului.

Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse, este de analizat dacă pentru situații identice (alegerea prin scrutin de listă) se pot aplica proceduri diferite, în raport cu momentul constituirii consiliului local sau județean.

În subsidiar, semnalăm că **art.31¹** din actul normativ de bază, **text rămas nemodificat**, reglementează doar posibilitatea atacării **hotărârii** de validare în contencios administrativ.

3. La pct.2 și 3, în fapt, se propune ca, la stabilirea îndeplinirii condiției prezenței majorității consilierilor locali în funcție pentru desfășurarea legală a ședinței, să fie luat în calcul și supleantul al cărui mandat se propune a fi validat în ședință. O asemenea soluție nu poate fi însă acceptată, de vreme ce supleantul nu a fost încă validat, nu a depus jurământul și, prin urmare, nu a intrat în exercițiul mandatului de consilier, potrivit **art.6 alin.(3) din Legea nr.393/2004**, cu modificările și completările ulterioare.

De altfel, condiția finală ca validarea să asigure prezența majorității consilierilor în funcție este inaplicabilă, deoarece, potrivit textului propus la pct.1, validarea se face prin ordin al prefectului, **act care va fi emis după ședința consiliului local în care se propune validarea.**

4. Semnalăm că, atât **Legea nr.393/2004** privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, cât și Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale, aprobat prin **Ordonanța Guvernului nr.35/2002**, cu modificările și completările ulterioare, conțin dispoziții referitoare la validarea mandatelor de consilieri locali. Prin urmare, pentru corelarea textelor, propunerea legislativă ar trebui să cuprindă și intervenții legislative asupra acestor acte normative.

5. Sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă, atât la titlul proiectului, cât și în debutul părții dispozitive a articolului unic sintagma „Legii nr.215/2001 a administrației publice locale” se va reda sub forma „Legii administrației publice locale nr.215/2001”, pentru conformitate cu titlul actului normativ de bază, așa cum a fost acesta adoptat și, ulterior, republicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.123 din 20 februarie 2007”.

PREȘEDINTE

dr. Drăgoș IELIESCU

București
Nr. 962/14.11.2007

Legea administrației publice locale

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea serviciilor descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 123/20 feb. 2007
Legea administrației publice locale
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 20/2008 M. Of. nr. 177/7 mar. 2008
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
aprobată prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
*modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90;
introduce art. 31_1*
- 3 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
*modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1);
introduce art. 102_1;
abrogă art. 108 alin. (2)*
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009
*modifică art. 30 alin. (1), art. 58 alin. (1), art. 89, art. 90;
introduce art. 89_1 - 89_3*
- 5 completat prin L. nr. 131/2008 M. Of. nr. 485/30 iun. 2008
Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
introduce alin. (1_1) la art. 116
- 6 modificări prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
aprobă O.U.G. nr. 20/2008
- 7 modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
aprobă O.U.G. nr. 66/2008

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 105/2009 M. Of. nr. 668/6 oct. 2009 *modifică art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 105 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 67*
- Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
- aprobată cu modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010
- Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)
- 9 modificări prin L. nr. 375/2009 M. Of. nr. 833/3 dec. 2009 *modifică art. 53 alin. (2)*
- Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 10 modificări prin L. nr. 59/2010 M. Of. nr. 222/8 apr. 2010 *modifică art. 55 alin. (1) lit. a), alin. (2)*
- Lege pentru modificarea art. 55 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 11 modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 105/2009*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
- 12 modificări prin L. nr. 264/2011 M. Of. nr. 877/12 dec. 2011 *modifică art. 1 alin. (2)*
- Lege pentru modificarea art. 1 alin. (2) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 7 alin. (1) din Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități
- 13 modificări prin L. nr. 13/2012 M. Of. nr. 48/20 ian. 2012 *modifică art. 56 alin. (1) și (2), art. 71 alin. (1) și (2)*
- Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001
- 14 completat prin L. nr. 74/2012 M. Of. nr. 346/22 mai 2012 *introduce alin. (2_1) la art. 21*
- Lege pentru completarea art. 21 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 15 completat prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012 *introduce, la 1 septembrie 2012, art. 77_1*
- Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
- Notă: v. De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".

- 16 completat prin L. nr. 133/2012 M. Of. nr. 506/24 iul. 2012 *introduce art. 117_1, lit. f) la art. 118 alin. (1)*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2010 privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996
- 17 modificări prin O. U. G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013*
 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
 aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
- 18 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*
 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
- 19 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- 20 modificări prin L. nr. 20/2014 M. Of. nr. 191/18 mar. 2014 *modifică art. 65, art. 104 alin. (7)*
 Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001
- 21 completat prin O.U.G. nr. 18/2014 M. Of. nr. 305/24 apr. 2014 *introduce alin. (5) la art. 15*
 Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri privind activitatea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", pentru schimbarea regimului juridic al unor imobile și pentru modificarea unor acte normative
- 22 modificări prin O.U.G. nr. 68/2014 M. Of. nr. 803/4 nov. 2014 *modifică art. 72*
 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative
 aprobată cu modificări prin L. nr. 265/2015 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015
- 23 modificări prin L. nr. 115/2015 M. Of. nr. 349/20 mai 2015 *modifică art. 3 alin. (2), art. 29 alin. (1), art. 57 alin. (4), art. 88, art. 89, art. 90, art. 101 alin. (1)-(3), art. 102 alin. (2), art. 108; abrogă art. 55 alin. (7), art. 69 alin. (6), art. 89_1-89_3, art. 102_1*
 Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 24 modificări prin L. nr. 119/2015 M. Of. nr. 361/26 mai 2015 *modifică art. 66 alin. (1) și (2), art. 105 alin. (1)*
 Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001

- 25 **completat prin** O.U.G. nr. 14/2015 M. Of. nr. 374/28 mai 2015 *introduce alin. (8_1) - (8_4) la art. 55, alin. (9) - (12) la art. 99, alin. (2) la art. 117*
Ordonanță de urgență pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 39 alin. (7_2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
aprobată prin L. nr. 355/2015 M. Of. nr. 973/29 dec. 2015
- 26 **rectificare** M. Of. nr. 384/2 iun. 2015 *rectifică art. 55 alin. (8_1)*
RECTIFICARE
- 27 **modificări prin** L. nr. 200/2015 M. Of. nr. 555/27 iul. 2015 *modifică art. 47*
Lege pentru modificarea art. 47 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 28 **completat prin** O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015 *introduce art. 55_1, art. 99_1*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare
aprobată cu modificări și L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016
completări prin
- 29 **modificări prin** L. nr. 265/2015 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 68/2014*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2014 privind modificarea și completarea unor acte normative
- 30 **modificări prin** L. nr. 355/2015 M. Of. nr. 973/29 dec. 2015 *aprobă O.U.G. nr. 14/2015*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 14/2015 pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 39 alin. (7_2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
- 31 **completat prin** O.U.G. nr. 42/2016 M. Of. nr. 492/30 iun. 2016 *introduce alin. (4_1) la art. 57, alin. (3_1) la art. 101*
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată cu modificări și L. nr. 49/2017 M. Of. nr. 239/6 apr. 2017
completări prin
- 32 **modificări prin** L. nr. 32/2017 M. Of. nr. 214/29 mar. 2017 *modifică art. 46 alin. (1)*
Lege pentru modificarea art. 46 alin. (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru completarea art. 77 din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 33 **modificări prin** L. nr. 140/2017 M. Of. nr. 461/20 iun. 2017 *modifică art. 128*
Lege pentru modificarea art. 128 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 55 din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 34 **admisă acțiune** Decizia nr. 7/2017 M. Of. nr. 476/23 iun. 2017 *art. 58 și art. 59 alin. (2)*
Decizia nr. 7 din 3 aprilie 2017